

**Региональный комплексный план
транспортного обслуживания (РКПТО) и
региональный стандарт транспортного
обслуживания (РСТО)**

МОО «КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ
ПО ОРГАНИЗАЦИИ
ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ»



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА

«Результат {транспортных реформ} зависит ... от стратегического, комплексного подхода, от правильно выбранного вектора развития, от грамотных управленческих решений, в том числе [дело] в тесной увязке градостроительных и транспортных задач. ... именно такой подход является во многом определяющим для успешной организации современного транспортного пространства, причём как в крупных агломерациях, так и в средних и в малых городах.»



*Владимир Владимирович Путин
17.08.2023*



Федеральный закон от 13.07.2015 N 220-ФЗ (ред. от 13.06.2023)

«Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»



Правительство РФ:
Требования РСТО¹
Методика РКПТО²



Министерство транспорта РФ:
Требования к расчету показателей РСТО
Требования к предельным целевым значениям показателей РСТО



Субъекты РФ должны определить перечень показателей РСТО субъекта, установить порядок подготовки и реализации РКПТО, порядок расчета значений иных показателей РСТО (по необходимости)

1- ПП РФ от 08.12.2023 №2086
2- ПП РФ от 24.11.2023 №1983

НЕОБХОДИМОСТЬ РАЗРАБОТКИ ДОКУМЕНТОВ



РСТО

Нормативный правовой акт высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ. Устанавливает перечень и целевые значения показателей, характеризующих доступность, безопасность и комфортность для населения субъекта РФ регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом во взаимосвязи с перевозками пассажиров и багажа иными видами транспорта общего пользования

РКШТО

Нормативный правовой акт высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, определяющий приоритеты, цели и задачи транспортного обслуживания населения субъекта РФ при организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом во взаимосвязи с перевозками пассажиров и багажа иными видами транспорта общего пользования, мероприятия, обеспечивающие достижение целевых показателей, установленных РСТО, сроки реализации этих мероприятий, а также устанавливающий перечень мероприятий по развитию регулярных перевозок, организация которых отнесена к компетенции органов исполнительной власти субъектов РФ;



1

Сбор данных, в том числе проведение анализа документов и обследований

2

Разработка проекта региональных требований к РСТО и РКПТО

3

Подготовка проекта РСТО
Обсуждение
Утверждение

4

Подготовка РКПТО
Разработка, актуализация ПКРТИ, КСОТ, КСОДД
(при необходимости)

5

Внесение изменений в КПТО ж/д транспорта, региональные программы развития водного, воздушного транспорта, СТП, Концепции, мастер-планы развития видов транспорта

ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАЗРАБОТКИ ДОКУМЕНТОВ

МОУ «КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ
ПО ОРГАНИЗАЦИИ
ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ»





ПОКАЗАТЕЛИ РСТО

ДОСТУПНОСТЬ

Территориальная
доступность

Ценовая доступность

Информационная
доступность

Временная доступность

БЕЗОПАСНОСТЬ

Дорожная безопасность

Техническая безопасность

Экологическая безопасность

Рейсовая безопасность

КОМФОРТ

Комфорт ожидания

Комфорт передвижения

Комфорт пересадок



**РСТО УСТАНАВЛИВАЕТ
ЦЕЛЕВЫЕ ЗНАЧЕНИЯ
ПОКАЗАТЕЛЕЙ НА СУБЪЕКТ
ПО РЕШЕНИЮ СУБЪЕКТА – НА ЭЛЕМЕНТЫ
ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ И НА ОТДЕЛЬНЫЕ
ГРАДОСТРОИТЕЛЬНЫЕ ЗОНЫ**

- Утверждается губернатором
- Обязательность исполнения по 220-ФЗ
- Определяет значение на базовый и текущие года, устанавливает целевые значения показателей на 5 лет по годам
- Мониторинг достижения целевых значений показателей РСТО
- Динамика достижения установленных показателей РСТО

Выделяются отдельные территории и зоны по уровню обслуживания населения

(агломерации, туристические кластеры, производственные зоны и т.д.)

Виды сообщения

(Городское, пригородное, межгород)

Виды перевозок

(муниципальные, межмуниципальные, межрегиональные)

Виды тарифов

(регулируемые и нерегулируемые)





РКПТО определяет:

Утверждается губернатором

Обязательность разработки по 220-ФЗ

Организацию регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и ГНЭТ во взаимосвязи с перевозками иными видами транспорта;

Мероприятия, обеспечивающие достижение целевых значений показателей, установленных РСТО, сроков реализации этих мероприятий;

Перечень мероприятий по развитию регулярных перевозок, организация которых в соответствии с Федеральным законом отнесена к компетенции органов исполнительной власти **субъектов Российской Федерации**

При формировании регионального комплексного плана транспортного обслуживания населения допускается подготовка обоснований и предложений по разработке и реализации мероприятий для иных видов транспорта (железнодорожный, воздушный, водный, внеуличный), обеспечивающих достижение целевых значений показателей, установленных региональным стандартом транспортного обслуживания населения, а также предложений по внесению изменений в региональные, местные и отраслевые документы стратегического и территориального планирования.



ПРИОРИТЕТЫ И ЗАДАЧИ РКПТО

- 1 интеграция градостроительного, социально-экономического и транспортного развития субъекта РФ
- 2 обеспечение безопасности перевозок пассажиров
- 3 обеспечение качества транспортного обслуживания населения на маршрутах регулярных перевозок пассажиров, предусмотренного РСТО
- 4 формирование единой тарифной политики на территории субъекта РФ
- 5 обоснованный выбор и использование видов и классов маршрутных транспортных средств
- 6 создание условий для переориентации перевозок пассажиров, осуществляемых личным автотранспортом, на транспорт общего пользования
- 7 обеспечение эффективного взаимодействия видов транспорта, устранения необоснованного дублирования маршрутов регулярных перевозок пассажиров
- 8 обеспечение приоритета движения маршрутных транспортных средств в дорожном движении
- 9 учет перемещения населения и объемов перевозок пассажиров
- 10 обеспечение информированности населения о работе транспорта общего пользования
- 11 диспетчеризация и навигация маршрутных транспортных средств, координации их работы и расписаний движения, контроль регулярности движения
- 12 мониторинг достижения целевых значений показателей, установленных РСТО
- 13 создание и (или) развитие ИТС на пассажирском транспорте и соответствующих сервисов

ЭТАПЫ ФОРМИРОВАНИЯ РКПТО

1

Оценка существующего состояния транспортного обслуживания населения в субъекте РФ

2

Прогноз объема перевозок пассажиров и транспортного спроса в отношении перевозок пассажиров АТ и ГНЭТ, иными видами транспорта

3

Определение концептуальных вариантов транспортного обслуживания населения в субъекте РФ и выбор предлагаемого к реализации варианта

4

Определение мероприятий предлагаемого к реализации варианта транспортного обслуживания населения, сроков их реализации

5

Оценка объемов и определение источников финансирования мероприятий по транспортному обслуживанию населения и мероприятий по развитию регулярных перевозок пассажиров предлагаемого к реализации варианта транспортного обслуживания населения

6

Мониторинг реализации РКПТО



ОЦЕНКА СУЩЕСТВУЮЩЕГО СОСТОЯНИЯ ТРАНСПОРТНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ В СУБЪЕКТЕ РФ

Сбор данных:

Мониторинга дорожного движения данных, формируемых ИТС на пассажирском транспорте, результатов анализа перемещений населения за период не менее трех лет;
Операторов подвижной радиотелефонной связи и (или) мобильных приложений о передвижении населения, в том числе по дням недели, месяцам и сезонам года, а также социологических исследований

Обследования:

Транспортных потоков
Пассажирских потоков
Подвижности населения
Транспортной доступности и состояния объектов транспортной инфраструктуры, объектов туризма, здравоохранения и т.д.

Результат:

Научный отчет
База данных – ГИС
Мультимодальная транспортная модель текущей ситуации (суточная, при необходимости на каждый характерный сезон, модели час-пик)



прогноз распределения объемов перевозок пассажиров между различными видами транспорта

прогноз изменения значений показателей, влияющих на показатели транспортной подвижности населения и транспортного спроса населения в отношении перевозок пассажиров АТ и ГНЭТ, иными видами транспорта

ПРОГНОЗ ОБЪЕМА ПЕРЕВОЗОК ПассажиРОВ И ТРАНСПОРТНОГО СПРОСА В ОТНОШЕНИИ ПЕРЕВОЗОК ПассажиРОВ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ТРАНСПОРТА

прогноз показателей, в том числе социально-экономических, влияющих на доступность, безопасность и комфортность транспортного обслуживания населения в субъекте РФ

Результат:

Научный отчет

База данных – ГИС

Мультимодальные транспортные прогнозные модели Базового варианта на 5 лет по годам (суточные, при необходимости на каждый характерный сезон, модели час-пик)

На данном этапе возможно изменение параметров целевых значений РСТО (если Базовый вариант принимается как Основной)

3 этап формирования РКШТО

распределения объемов перевозок пассажиров между различными видами транспорта

увязка транспортного обслуживания населения при организации регулярных перевозок пассажиров АТ и ГНЭТ с работой иных видов транспорта

ОПРЕДЕЛЕНИЕ КОНЦЕПТУАЛЬНЫХ ВАРИАНТОВ ТРАНСПОРТНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ В СУБЪЕКТЕ РФ И ВЫБОР ПРЕДЛАГАЕМОГО К РЕАЛИЗАЦИИ ВАРИАНТА

результат прогноза объема перевозок пассажиров и транспортного спроса в отношении АТ и ГНЭТ, иных видов транспорта

формирование вариантов конфигурации маршрутной сети

иные принципы, приоритеты, задачи транспортного обслуживания населения в субъекта РФ

подбор вида, класса и числа транспортных средств для обслуживания маршрутов регулярных перевозок на основании прогнозных значений корреспонденций населения и объемов регулярных перевозок пассажиров и социально-экономической эффективности транспортного обслуживания населения



ОПРЕДЕЛЕНИЕ КОНЦЕПТУАЛЬНЫХ ВАРИАНТОВ ТРАНСПОРТНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ В СУБЪЕКТЕ РФ И ВЫБОР ПРЕДЛАГАЕМОГО К РЕАЛИЗАЦИИ ВАРИАНТА

3 этап формирования РКПТО

Сравнение вариантов транспортного обслуживания населения в субъекте РФ

производится с учетом:

- а) необходимости достижения значений показателей, установленных РСТО;
- б) результатов расчета эффективности по предлагаемым вариантам транспортного обслуживания населения в субъекте Российской Федерации (укрупненно), в том числе с учетом дохода от регулярных перевозок пассажиров, субсидий и иных финансовых мер поддержки на в целях осуществления регулярных перевозок пассажиров, социально-экономических показателей транспортного обслуживания населения, совокупных затрат на перевозку пассажиров;
- в) планируемого объема финансирования.

Результат:

Научный отчет

База данных – ГИС

Мультимодальные транспортные прогнозные модели вариантов на 5 лет по годам (суточные, при необходимости на каждый характерный сезон, модели час-пик)

Финансовая модель (расчет социально-экономической эффективности транспортного обслуживания)



перечень мероприятий по развитию регулярных перевозок пассажиров, организация которых в соответствии с Федеральным законом, а также законодательством субъектов РФ отнесена к компетенции исполнительных органов субъектов

мероприятия по организации возможности использования велосипедов и СИМ как транспортных средств, обеспечивающих подвоз населения к остановочным пунктам маршрутов регулярных перевозок, автовокзалам и автостанциям, объектам иных видов транспорта

ОПРЕДЕЛЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ В ПРЕДЛАГАЕМЫЙ К РЕАЛИЗАЦИИ ВАРИАНТ ТРАНСПОРТНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

перечень мероприятий РКПТО по транспортному обслуживанию населения в субъекте РФ иными видами транспорта

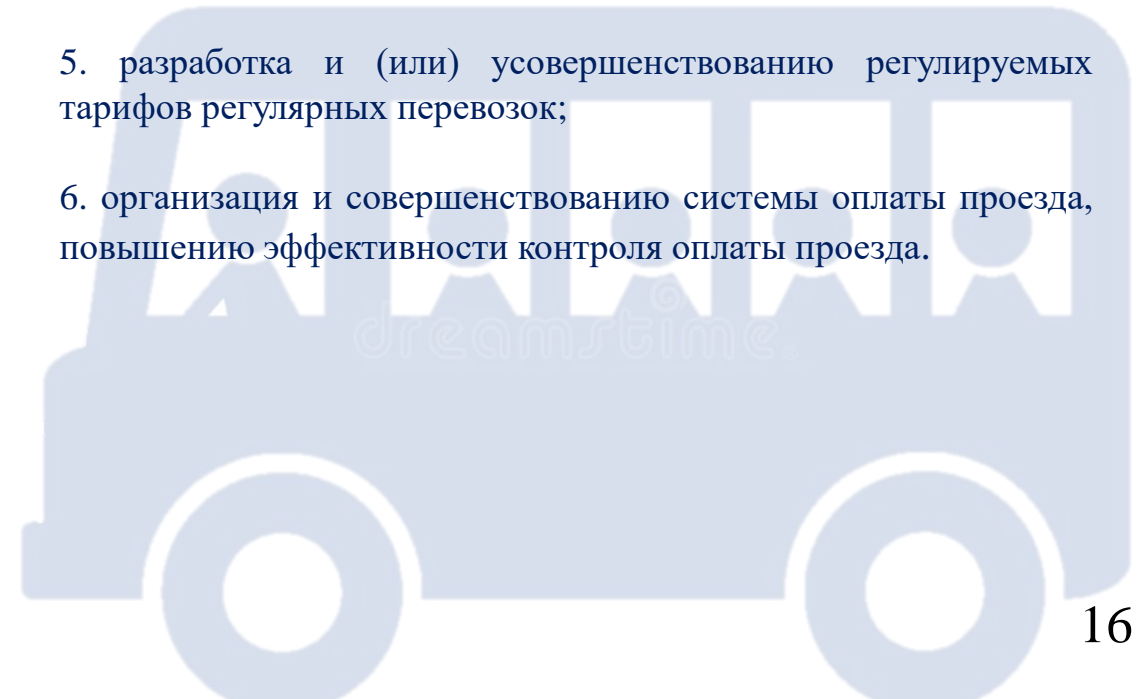
мероприятия по созданию и (или) развитию ИТС на пассажирском транспорте, в том числе с учетом ее интеграции с ИТС субъектов РФ, осуществляющими мониторинг и управление транспортной системой субъектов РФ, в части обеспечения совместимости программно-аппаратных комплексов, протоколов и форматов обмена данными, а также регламентов взаимодействия участников информационного обмена



**ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ ПО РАЗВИТИЮ РЕГУЛЯРНЫХ ПЕРЕВОЗОК
ПАССАЖИРОВ, ОРГАНИЗАЦИЯ КОТОРЫХ В СООТВЕТСТВИИ
С ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНОМ, А ТАКЖЕ С ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ
СУБЪЕКТОВ РФ ОТНЕСЕНА К КОМПЕТЕНЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ
ОРГАНОВ СУБЪЕКТОВ РФ ВКЛЮЧАЮТ:**

1. установление, изменение и отмена маршрутов регулярных перевозок пассажиров, содержащие сведения о параметрах маршрутов регулярных перевозок пассажиров, изменение вида регулярных перевозок пассажиров;
2. формирование графика проведения конкурсных процедур и заключения государственных контрактов на осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам;
3. размещение и оборудование остановочных пунктов АТ и ГНЭТ, а также рельсовых путей и контактных сетей ГНЭТ на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения, а также на автомобильных дорогах федерального и (или) местного значения в случае передачи или перераспределения полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации;

4. определение потребности в маршрутных транспортных средствах, сроков их поставки и источников финансирования;
5. разработка и (или) усовершенствованию регулируемых тарифов регулярных перевозок;
6. организация и совершенствованию системы оплаты проезда, повышению эффективности контроля оплаты проезда.





**Перечень мероприятий
РКПТО может включать
предложения по
транспортному
обслуживанию населения в
субъекте РФ иными видами
транспорта, в том числе:**

ОПРЕДЕЛЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПРЕДЛАГАЕМОГО К РЕАЛИЗАЦИИ ВАРИАНТА ТРАНСПОРТНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ, СРОКОВ РЕАЛИЗАЦИИ ЭТИХ МЕРОПРИЯТИЙ

1. установление и (или) изменение маршрутов (их параметров), по которым осуществляются регулярные перевозки пассажиров иными видами транспорта;
2. определение потребности в транспортных средствах для эксплуатации на маршрутах, по которым осуществляются регулярные перевозки пассажиров иными видами транспорта, объемов и сроков их поставки;
3. строительство, реконструкция, капитальный ремонт и ремонт объектов транспортной и инженерной инфраструктуры иных видов транспорта;
4. совершенствование экономической и организационной модели транспортного обслуживания населения с использованием иных видов транспорта
5. дополнительные мероприятия, необходимые для разработки или изменения соответствующих программ, планов и иных документов по развитию иных видов транспорта
6. источники и объемы финансирования развития иных видов транспорта



УТВЕРЖДАЕМАЯ ЧАСТЬ

1. паспорт регионального комплексного плана транспортного обслуживания населения:

наименование;
основание для разработки;
значения показателей, установленных региональным стандартом транспортного обслуживания населения, в том числе по годам;
краткое изложение выбранных приоритетов и задач транспортного обслуживания населения, обеспечивающих достижение целевых значений показателей, установленных региональным стандартом транспортного обслуживания населения;
наименование этапов реализации РКПТО и сроков их реализации;
суммарные объемы финансирования, в том числе по этапам РКПТО населения и источникам финансирования;

2. мероприятия (перечень мероприятий)

3. план финансирования мероприятий по транспортному обслуживанию населения и мероприятий по развитию регулярных перевозок пассажиров

4. результаты эффективности мероприятий по транспортному обслуживанию населения и мероприятий по развитию регулярных перевозок пассажиров (при необходимости)

5. графические и табличные материалы:

планируемую к реализации по выбранному варианту схему маршрутной сети;
расположение остановочных пунктов (сохраняемых, вновь организуемых, отменяемых);
распределение перемещений населения и объемов регулярных перевозок пассажиров на маршрутной сети и по времени;
иные материалы, обеспечивающие визуализацию мероприятий РКПТО на территории субъекта Российской Федерации

Утверждаемая часть публикуется на официальном сайте высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

ОБОСНОВЫВАЮЩАЯ ЧАСТЬ

1. описание приоритетов и задач транспортного обслуживания населения, обеспечивающих достижение целевых значений показателей, установленных региональным стандартом транспортного обслуживания населения
2. материалы, используемые для оценки существующего состояния транспортного обслуживания населения в субъекте РФ
3. обоснование прогноза объема регулярных перевозок пассажиров и транспортного спроса в отношении регулярных перевозок пассажиров АТ и ГНЭТ, иными видами транспорта
4. данные, используемые для определения концептуальных вариантов транспортного обслуживания населения в субъекте РФ
5. укрупненную оценку концептуальных вариантов развития транспортного обслуживания в субъекте РФ, результаты математического моделирования, расчет эффективности по предлагаемым вариантам транспортного обслуживания населения в субъекте РФ
6. сравнение вариантов транспортного обслуживания населения в субъекте РФ;
7. параметры маршрутов регулярных перевозок пассажиров, виды перевозок, виды сообщения, типы транспортных средств, остановочные пункты (начальные и конечные), протяженность рейсов, классы вместимости маршрутных транспортных средств, время оборотного рейса, расписания или интервалы движения (с учетом периодов суток, дней недели и сезонов года)
8. дополнительные обосновывающие материалы к мероприятиям (перечням мероприятий)
9. расчеты, необходимые для определения объемов финансирования мероприятий по транспортному обслуживанию населения и мероприятий по развитию регулярных перевозок пассажиров
10. расчеты эффективности мероприятий по транспортному обслуживанию населения и мероприятий по развитию регулярных перевозок пассажиров

РКПТО и РСТО

МОУ «КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ
ПО ОРГАНИЗАЦИИ
ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ»



Субъект получил полномочия не только на разработку РСТО и РКПТО, но и на установление требований к ним, порядка согласования и утверждения

С разработкой документов РСТО и РКПТО появляется **обязанность** достижения **целевого уровня** транспортного обслуживания **конкретных территорий**, в тч районных центров, сельских агломераций, объектов здравоохранения и туризма, труднодоступных населенных пунктов

**РСТО + РКПТО = Проектный офис
Развитие ПТОП в регионе на 5 лет**



**КОМПЛЕКСНАЯ УСЛУГА, в том числе
мониторинг достижения показателей
с использованием цифровых данных**

**РАСПРЕДЕЛЕННОЕ
ФИНАНСИРОВАНИЕ ДЛЯ РЕГИОНА**

СРОКИ ВЫПОЛНЕНИЯ ЭТАПОВ

1

Сбор данных, в том числе проведение анализа документов и обследований

2

Разработка проекта региональных требований к РСТО и РКПТО

3

Подготовка проекта РСТО
Обсуждение
Утверждение

4

Подготовка РКПТО
Разработка, актуализация ПКРТИ, КСОТ, КСОДД

5

Предложения по внесению изменений в КПТО ж/д транспорта, региональные программы развития водного, воздушного транспорта, СТП, Концепции, мастер-планы развития видов транспорта

С момента начала работ,
(месяцев)

3

2

4

С момента утверждения РСТО,
(месяцев)

4

5

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ

МОУ «КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ
ПО ОРГАНИЗАЦИИ
ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ»

